

## **Prześciowy raport z wdrażania Inicjatywy Rynków Pionierskich dla Europy (LMI)**

**Numer:** XVIII  
12.05.2010



Inicjatywa Rynków Pionierskich dla Europy to pakiet działań, które mają na celu zwiększenie udziału innowacyjnych produktów i technologii w gałęziach gospodarki posiadających największy potencjał rozwoju (rynkach pionierskich – lead markets), wśród których znalazło się zrównoważone budownictwo. Inicjatywa została zapoczątkowana 21 grudnia 2007 roku. Więcej wiadomości na temat LMI zamieszczone zostało w I części naszego Informatora.

W dniu 9 września 2009 r. Komisja Europejska opublikowała raport zawierający analizę dotychczasowych rezultatów działań wynikających z wdrażania inicjatywy – **Lead Market Initiative For Europe. Mid-term progress report** [załącznik 1 – LMI\_progress\_report]. Znalazła się w nim ocena działań prowadzonych dla sześciu poszczególnych rynków pionierskich, wraz z przewidywaniami ich dalszego przebiegu do roku 2011. W raporcie zamieszczona została również analiza uczestnictwa państw członkowskich, przedstawiciele przemysłu oraz innych zainteresowanych środowisk w realizowaniu celów LMI, opis metodologii zastosowanej do oceny postępów we wdrażaniu inicjatywy oraz wytyczne do końcowego raportu na jej temat, który ma powstać w 2011 roku. Dokument zawiera też propozycje kierunków rozwoju rynków pionierskich w przyszłości, a także sugestie dotyczące zmian kryteriów identyfikacji nowych gałęzi gospodarki, które miały by zostać objęte przez LMI.

Dane zawarte w raporcie odnoszą się do działań wspierających rynki pionierskie w obszarze regulacji prawnych, zamówień publicznych, normalizacji oraz instrumentów uzupełniających. Większość zaplanowanych działań została zakończona lub jest prowadzona zgodnie z harmonogramem założonym w dokumencie wprowadzającym LMI, niewielka część nich uległa opóźnieniom, natomiast z niektórych zrezygnowano, jako że nie wnoszą znaczącego wkładu w realizację celów inicjatywy. Według autorów raportu, na bieżącym etapie możliwa jest ocena postępów we wdrażaniu narzędzi LMI, jednak ich faktyczny wpływ na kształt gospodarki europejskiej będzie zauważalny za 5-10 lat, wtedy też można będzie sformułować wiarygodne opinie na ten temat. Co więcej, w trakcie wdrażania inicjatywy zaszły znaczące zmiany w światowej gospodarce, spowodowane kryzysem ekonomicznym, który rozpoczął się w 2008 roku. Wywarł on duży negatywny wpływ na objęte inicjatywą rynki wiodące, jednak dalsze wspieranie innowacji i wdrażanie gospodarki zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju może przyspieszyć ich rekonstrukcję, ukierunkowując je równocześnie na pożądaną ścieżkę rozwoju.

### **Zrównoważone budownictwo w działaniach LMI**

Rynek budowlany jest istotną gałęzią gospodarki europejskiej. W przedsiębiorstwach zajmujących się wykonawstwem, materiałami i wyrobami budowlanymi bezpośrednio zatrudnienie znajduje około 17 milionów osób, natomiast po uwzględnieniu firm w inny sposób związanych z branżą budowlaną – 26 milionów. W 2008 roku przedsiębiorstwa budowlane wygenerowały obrót rzędu 1590 miliardów euro, co stanowiło 5% PKB wszystkich 27 państw członkowskich Unii Europejskiej. W związku z tym, że w sektorze budowlanym występuje znaczna ilość MSP (małych i średnich przedsiębiorstw), bardzo istotny jest również wkład należących do tej grupy mikro przedsiębiorstw (zatrudniających mniej niż 10 pracowników i których roczny obrót lub całkowity bilans roczny nie przekracza 2 milionów euro), które wypracowują około 80% obrotu całego sektora.

W obecnej chwili największym wyzwaniem stojącym przed budownictwem jest dostosowanie do

wymogów zrównoważonego rozwoju, czyli ograniczenie zużycia energii i wpływu na klimat przez budynki, zmniejszenie zużycia zasobów naturalnych (wody i surowców), a także spełnienie wymagań dotyczących komfortu i zdrowia użytkowników (takich jak dostępność dla osób starszych oraz niepełnosprawnych, bezpieczeństwo, jakość powietrza wewnętrznego itp.)

Działania zaproponowane w Inicjatywie Rynków Pionierskich w zakresie zrównoważonego budownictwa skupione są wokół trzech głównych zadań:

- zwiększenia spójności ram prawnych i normalizacyjnych w zakresie zrównoważonego budownictwa,
- zastosowania innowacyjnych technologii i produktów oraz wdrożenia procedur związanych z procedurami obliczania kosztu cyklu życia (LCC – Life Cycle Cost) w zamówieniach publicznych,
- poprawy funkcjonowania łańcucha dostaw oraz współpracy z klientami

Wyżej wymienione ogólne cele miały być realizowane poprzez 11 działań szczegółowych, których dotychczasowy przebieg i perspektywy na przyszłość również zostały przedstawione w omawianym raporcie.

### **Działania 1 i 3 - Przegląd regulacji prawnych obowiązujących w poszczególnych państwach członkowskich w dziedzinie budownictwa oraz budowa panelu liderów przemysłu, mającego dokonać analizy pozytywnych i negatywnych wpływów prawa europejskiego i uregulowań krajowych na innowacyjność w budownictwie**

Z uwagi na stopień skomplikowania problemu i konieczność wzięcia pod uwagę wielu przepisów związanych z budownictwem obowiązujących na poziomie lokalnym, jak również na problemy w znalezieniu przedsiębiorców i ekspertów mogących uczestniczyć w pracach, działania te uległy opóźnieniu. Plan operacyjny obu działań był omawiany na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. LMI nr 1 w kwietniu 2009.

### **Działanie 2 - „Recast” dyrektywy EPBD (w sprawie charakterystyki energetycznej budynków)**

Propozycja zmiany dyrektywy EPDB została opublikowana przez KE w listopadzie 2008, po czym została poddana procedurze współdecydowania. Obecnie dyrektywa czeka na akceptację Parlamentu Europejskiego, oczekuje się że zostanie opublikowana w 2 kwartale 2010. W międzyczasie, w czerwcu 2009, weszła w życie dyrektywa w sprawie energii odnawialnych, zobowiązująca państwa członkowskie do wprowadzenia regulacji prawnych określających sposoby wyznaczania oraz określone minima związane z wykorzystaniem w budownictwie energii ze źródeł odnawialnych.

### **Działanie 4 - Opracowanie wytycznych i schematów pozwalających na zastosowanie analizy kosztu cyklu życia (LCC) w zamówieniach publicznych**

Jak dotąd prace koncentrują się na promowaniu stosowania LCC w procedurach zamówień publicznych przy użyciu metodyki opracowanej w ramach wcześniejszych działań KE. Prowadzone są również obserwacje mające na celu ustalenie sposobu opracowania nowych wytycznych.

### **Działanie 5 - Wdrożenie sieci powiązań pomiędzy instytucjami publicznymi stosującymi procedury zamówień publicznych**

To działanie przewidywało wsparcie finansowe budowy sieci powiązań pomiędzy instytucjami, mającej umożliwić wymianę doświadczeń, wyszukiwanie rozwiązań oraz dostarczenie spójnych informacji na temat obecnych i przyszłych potrzeb w zakresie zielonych zamówień publicznych do przedsiębiorców. W ramach tego działania rozpoczęto trzy projekty, wśród nich „SCI-Network” – „Sustainable Construction and Innovation in the European Public Sector”, dotyczący zrównoważonego budownictwa, przewidziany na lata 2009-2011.

### **Działanie 6 - Stworzenie ram działania i metodyki oceny budynków pod względem**

## **zgodności z zasadami zrównoważonego rozwoju**

Podczas spotkania w marcu 2008 roku przedstawiciele przemysłu i instytucji naukowych określili działania niezbędne do stworzenia metodyki oceny zgodności z zasadami zrównoważonego rozwoju, które mogły by być stosowane w regulacjach prawnych i zachętach finansowych. We wrześniu 2008 roku ogłoszono nabór wniosków w tej sprawie, które aktualnie podlegają ocenie. Przewiduje się że wybrane projekty będą realizowane do roku 2011-2012.

## **Działanie 7 - Rozszerzenie zakresu Eurokodów budowlanych (Eurokody drugiej generacji)**

Włączenie do Eurokodów aspektów związanych ze zrównoważonym rozwojem wymaga wspólnych działań wielu Komitetów Technicznych zajmujących się różnymi obszarami normalizacji. Ich przegląd i ocenę konieczności współpracy między nimi prowadzi Grupa Robocza CEN nr 206 „Zrównoważone budownictwo w pracach CEN”, natomiast Komitet Techniczny CEN nr 250 ds. Eurokodów opracowuje strategię prac koniecznych do przeprowadzenia w stosunku do istniejących Eurokodów.

## **Działanie 8 - Włączenie wymagań związanych ze zrównoważonym rozwojem do projektu rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych (CPR)**

Propozycja rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych zaprezentowana przez komisję w maju 2008 roku wprowadzała uproszczenie procedury uzyskania oznakowania CE dla innowacyjnych wyrobów budowlanych, jak również zmniejszenie kosztów ponoszonych przez małe przedsiębiorstwa oraz przez producentów wytwarzających małe serie wyrobów. Kolejną zmianą w stosunku do dotychczas obowiązującej dyrektywy CPD ma być rozszerzenie trzeciego i wprowadzenie siódmego wymagania podstawowego, które podkreślają konieczność minimalizowania wpływu wyrobów i wykonywanych z nich obiektów budowlanych na środowisko. Obecnie rozporządzenie podlega procedurze współdecydowania, jeszcze w 2010 roku może zostać opublikowane w ostatecznej formie.

## **Działanie 9 - Stworzenie przewodnika na temat współpracy przy projektach budowlanych dla małych i średnich przedsiębiorstw**

Przewodnik miał stanowić wskazówki ułatwiające współdziałanie małych przedsiębiorstw przy realizacji złożonych projektów, a także wspólne opracowywanie i wdrażanie innowacyjnych technologii. Działanie zostało zakończone w marcu 2009 roku.

## **Działanie 10 - Opracowanie rozwiązań ubezpieczeniowych dla innowacyjnych projektów związanych z budownictwem**

Wynikiem tego działania mają być podstawy do wspierania promocji nowych modeli ubezpieczeń, które mogły by wpłynąć korzystnie na rozwój innowacyjnych i zrównoważonych rozwiązań, poprzez zmniejszanie ryzyka, jakim obciążeni są przedsiębiorcy podejmujący takie działania. W listopadzie 2008 roku KE rozpoczęła opracowywanie studium wykonalności projektu, które ma być zakończone w 2010. Jego wstępne rezultaty zostały zaprezentowane w kwietniu 2009.

## **Działanie 11 - Europejska strategia poprawy kompetencji i umiejętności w budownictwie**

Przeprowadzona została analiza zapotrzebowania na umiejętności i kompetencje, jak jakie wystąpi w przyszłości, na podstawie scenariuszy rozwoju rynku budowlanego w perspektywie 10-12 lat. Dokonano również przeglądu obecnie funkcjonujących w państwach członkowskich systemów nauczania pod kątem ich możliwości dostosowania się do przyszłych wymagań. Działanie zostało zakończone w marcu 2009. Stworzone opracowanie ma posłużyć jako punkt odniesienia dla innych polityk wpływających na rozwój Unii Europejskiej.

## **Podsumowanie**

Powyższe przykłady pozwalają stwierdzić, że inicjatywa LMI w zakresie zrównoważonego budownictwa, na obecnym etapie wdrożenia skupia się głównie na budowaniu świadomości uczestników rynku budowlanego i władz państw członkowskich, a także na tworzeniu odpowiednich

ram dla działań, które mają nastąpić w przyszłości. Z prowadzonych aktualnie prac, których efekty końcowe spodziewane są najbliższym czasie, największy wpływ na rynek budowlany powinno mieć rozporządzenie w sprawie wyrobów budowlanych (CPR) oraz nowa postać dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej budynków (EPBD).

mgr inż. Łukasz Adamus  
Instytut Techniki Budowlanej

**Adres URL źródła:** <http://www.zb.itb.pl/informator/przejsiowy-raport-z-wdrażania-inicjatywy-rynkow-pionierskich-dla-europy-lmi>